

Заказчик:
Государственное учреждение –
Отделение Пенсионного фонда
Российской Федерации по Тверской
области
ул. Вагжанова, д. 9 стр. 1, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-96-32
e-mail: 3101@078.PFR.RU

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель
Сазонова Оксана Юрьевна
ул. Космонавтов, д. 26, кв. 56,
г. Ноябрьск, Ямало-Ненецкий АО, 629082
тел: + 7 (3452) 28-31-08
e-mail: 29062016t@gmail.com

от 06.07.2018 № 05-6/1-165-2932ВФ

Решение № 05-6/1-165-2018

04 июля 2018 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления,
члены Комиссии:

- Михеев А.А. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

- Шибанов Я.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области (далее - Заказчик): Светловой О.В. (по доверенности), Скрипачева Я.В. (по доверенности), Ярославцевой М.Г. (по доверенности),

в отсутствие, надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела, представителей Индивидуального предпринимателя Сазоновой Оксаны Юрьевны (далее – Заявитель),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 26.06.2018 поступила жалоба Заявителя, согласно которой Заказчиком при заключении контракта по результатам электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов и комплектующих для

вычислительной техники (извещение от 21.05.2018 № 0236100001418000039) нарушаются требования Закона.

Заказчик представил письменные пояснения, считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представил возражения на жалобу.

28.06.2018 между Заказчиком и Заявителем заключен контракт с ценой контракта 1 394 523, 60 рублей.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

21.05.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0236100001418000039 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов и комплектующих для вычислительной техники, а также документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составила 1 665 600,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 4 статьи 14 Закона федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона.

На основании части 4 статьи 14 Закона Министерством экономического развития Российской Федерации был принят приказ № 155 от 25.03.2014 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155).

Пункт 1 Приказа № 155 определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в том числе для закупки средств лекарственных и материалов, применяемых в медицинских целях, входящих в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД 2) "21", указанных в прилагаемой к Приказу № 155 таблице.

Согласно пункту 2 Приказа № 155 товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза, допускаются для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке и на условиях, предусмотренных пунктами 3 - 7 Приказа № 155.

В соответствии с пунктом 3 Приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4 - 7 настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

Как указано выше, Заказчик осуществляет процедуру закупки путем проведения электронного аукциона.

Согласно пункту 7 Приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит

предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа N 155, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 8 Приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений порядок, установленный пунктами 3 - 7 Приказа № 155, не применяется в случаях, если: в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса котировок, одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в пункте 1 Приказа № 155.

В пункте 20 Информационной карты документации об аукционе установлены условия допуска товаров происходящих из иностранных государств, для участников, заявки которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с Приказом № 155.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона объектом закупки является поставка расходных материалов и комплектующих для вычислительной техники. Указан следующий Код ОКПД 2 - 26.20.40.190 "Комплектующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки".

В разделе III документации об аукционе (Технические требования) Заказчиком установлены требования к наименованию, техническим и функциональным характеристикам товара и к его количеству.

Так, согласно указанным Техническим требованиям к поставке требуются следующие товары: Материнские платы и процессоры для настольного ПК; модули памяти; жесткие диски; вентилятор (кулер) для ноутбука; Манипулятор типа «мышь» для настольного ПК; Компьютерная клавиатура для настольного ПК; Блоки питания; Оптический трансивер; Блок печати для лазерного принтера; Узел фиксации изображения для лазерного принтера; Драм-картриджи для лазерного принтера; Батарейка Bios; Кабели для монитора; Сетевые фильтры; Монитор; **Картриджи для принтеров (позиции № 24, 25, 29, 33, 34, 35-38, 40, 41, 42, 44-46), Тонер-Картриджи для принтеров и МФУ (позиции № 26-28, 30-32, 39, 43), Фотобарабаны; Аккумуляторные батареи для ИБП.**

В своих пояснения Заказчик указал на то, что картридж является элементом периферийного устройства (принтера), в связи с чем им обоснованно указан Код ОКПД 2 - 26.20.40.190.

Вместе с тем, в компьютерной терминологии под периферийными устройствами компьютера понимаются устройства, которые подключаются к компьютеру с помощью специальных разъемов (монитор, дисплей, экран, клавиатура, мышь, принтер, сканер, акустические колонки, источники бесперебойного питания, веб-камеры), а картридж - это расходный материал для принтера или многофункционального устройства, включающий в себя, главным образом, красящее вещество: чернила (для струйного принтера) или тонер (для лазерного принтера).

Кроме того, в письмах Минэкономразвития России от 06.04.2017 № ОГ-Д28-4044, от 21.11.2016 N ОГ-Д28-13219 разъяснено, что картриджи для принтеров и многофункциональных устройств относятся к коду 28.23.25 "Части и принадлежности прочих офисных машин", картриджи для копировально-множительных аппаратов относятся к коду 28.23.26 "Части и принадлежности фотокопировальных аппаратов".

Картриджи с кодами ОКПД 28.23.25 и 28.23.26 не включены в перечень товаров, указанных в пункте 1 Приказа N 155.

Таким образом, в рамках одного аукциона (лота) требуется к поставке товары, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в пункте 1 Приказа № 155.

Следовательно, согласно подпункту «а» пункту 8 Приказа № 155, порядок, установленный пунктами 3 - 7 Приказа № 155 о заключении контракта с победителем аукциона по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта, не применяется.

Согласно части 10 статьи 69 Закона участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

По результатам электронного аукциона его победителем признан Заявитель - Индивидуальный предприниматель Сазонова Оксана Юрьевна с предложением о цене контракта - 1 640 616,00 рублей.

В пункте 9 протокола подведения итогов электронного аукциона указано следующее: «Контракт с победителем заключается с учетом положений Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

Согласно части 2 статьи 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 10 статьи 70 Закона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Учитывая, что порядок допуска иностранных товаров, установленный Приказом № 155, в данной закупке не подлежал применению, заключение контракта с победителем аукциона - по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта, противоречит требованиям части 4 статьи 14 Закона, части 10 статьи 70, а также требованиям подпункта «а» пункта 8 Приказа № 155.

Жалоба Заявителя является обоснованной. Вместе с тем, учитывая, что по результатам электронного аукциона заключен контракт, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Сазоновой Оксаны Юрьевны обоснованной.

2. Признать Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области нарушившим требования части 4 статьи 14, части 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также требования подпункта «а» пункта 8 Приказа Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В.М. Фомин

А.А. Михеев

Я.А. Шибанов

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Шибанов Я.А. (4822) 34-24-31