

Противодействие сговорам участников закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства (Е.А. Свининых, журнал "Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение", N 10, октябрь 2015 г.)

В целях снижения такого негативного последствия дробления предмета торгов на лоты, как невозможность достижения при осуществлении закупки эффекта синергии, экономисты предлагают не лишать крупных хозяйствующих субъектов права состязаться за получение большого количества лотов\*(39). Это позволит поймать сразу "двух зайцев": увеличить количество участников закупки - субъектов малого и среднего предпринимательства и добиться снижения закупочной цены за счет эффекта синергии. Для решения данной задачи целесообразно законодательно разрешить подачу заявок под условием и проведение пакетных торгов (package bidding)\*(40). Предоставление участникам закупки возможности подачи заявок, условия которых действительны только в случае заключения сразу нескольких контрактов, и пакетной подачи заявок позволяет учесть факт снижения издержек поставщика при параллельном исполнении сразу нескольких контрактов\*(41). При этом в целях ограничения возможности приобретения всех лотов исключительно крупными поставщиками заказчикам рекомендуется руководствоваться рядом правил. Так, при проведении пакетных торгов необходимо установить минимальное и максимальное количество лотов, за которые участники закупки могут состязаться. В случае же предоставления участникам торгов права подавать заявки под условием следует разрешить подачу заявок с различными условиями в зависимости от количества или комбинации лотов, которые могут быть присуждены одному участнику. При этом в литературе по экономической теории акцентируется внимание на важности закрепления гибких правил проведения закупочной процедуры. Это позволит достичь баланса между поощрением участия в закупке небольших субъектов предпринимательства и предоставлением крупным хозяйствующим субъектам возможности достичь экономии за счет масштаба закупки\*(42). Кроме того, специалисты считают, что заказчики не должны устанавливать такой лимит на количество лотов, за которые могут состязаться участники закупки, который ставил бы участников закупки в неравное положение\*(43). По мнению экономистов, единственным допустимым ограничением свободы усмотрения заказчиков является запрет на установление слишком небольшого количества лотов, за которое можно торговаться одновременно\*(44).

Итак, наряду с целесообразностью стимулирования заказчиков к разделению предмета торгов на лоты следует предусмотреть на законодательном уровне возможность подачи участниками закупки заявок под условием, а также проведения пакетных торгов. По умолчанию разделение объекта закупки на большое количество лотов должно быть предпочтительнее разделения на незначительное количество чрезмерно крупных лотов. Ведь если недостатки первого варианта разделения могут быть компенсированы путем предоставления участникам закупки права подавать заявки под условием и соперничать сразу за несколько лотов, то при втором варианте разделения сильно ограничивается конкуренция.

Представляет интерес изучение опыта ЕС в части формулирования правовых норм о дроблении объекта публичной закупки на лоты. Согласно ст. 46 Директивы ЕС 2014/24/EU заказчики вправе разделять объект закупки на несколько лотов, определив при этом размер каждого лота и включаемые в его состав товары (работы, услуги). На заказчиков возложена обязанность указывать в документации о закупке или индивидуальном отчете основные причины их решения не разделять объект закупки на лоты. В соответствии с ч. 2 ст. 46 Директивы ЕС 2014/24/EU заказчики должны определить порядок проведения торгов: за каждый лот отдельно, за несколько лотов или все лоты сразу. Данный порядок указывается в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять в ней участие. В случае проведения закупочной процедуры, допускающей торг сразу за несколько или все лоты сразу, заказчик вправе ограничить максимальное количество лотов, которые могут быть присуждены одному участнику по итогу торгов. Кроме того, если допускается возможность торговаться сразу за несколько лотов или все лоты сразу, заказчик может определить комбинации лотов, за которые можно торговаться.